



Reggiolo, 11 Dicembre 2013

ORDINANZA N.256

OGGETTO: ORDINANZA SINDACALE CONTINGIBILE ED URGENTE, EX ART.191 D.LGS.N.152/2006. GESTIONE DELLA STAZIONE ECOLOGICA ATTREZZATA IN VIA RESPIGHI A REGGIOLO DENOMINATO CENTRO DI RACCOLTA DEI RIFIUTI URBANI E ASSIMILATI - REITERAZIONE DEI TERMINI AL 30/06/2014.

IL SINDACO

PREMESSO

- che la Provincia di Reggio Emilia è dotata di un Piano Provinciale di Gestione dei rifiuti che definisce, fra l'altro obiettivi e strumenti per la organizzazione della raccolta differenziata dei rifiuti urbani ed assimilati;
- che, in virtù di tale Piano nella Provincia di Reggio Emilia sono presenti numerose Stazioni Ecologiche Attrezzate, definite Centri di raccolta differenziata;
- che sul territorio comunale di Reggiolo, in armonia con quanto prescritto dal Decreto Ministeriale 8/4/2008 e ss.mm., è presente un Centro di raccolta differenziata, al fine di effettuare, ai sensi dell'art.198 comma 1 Dlgs 152/2006, la gestione dei rifiuti urbani ed assimilati, avviati allo smaltimento e al recupero, in regime di privativa nei modi e nelle forme di cui al Dlgs 267/2000;
- che, tale Centro di raccolta differenziata, nell'ultimo anno, è stato adeguato, potenziato e ristrutturato come da vigente normativa, con particolare riferimento al D.M. 13.05.2009;
- che, tale Centro di raccolta differenziata opera in modo continuativo ed efficiente, evitando criticità nel flusso della raccolta differenziata di rifiuti urbani ed assimilati;
- che, nel Comune di Reggiolo, l'attività di gestione dei rifiuti urbani ed assimilati, avviati allo smaltimento ed al recupero, è stata affidata a S.A.B.A.R. S.p.a., mediante provvedimento assunto dall'Autorità d'Ambito;
- Che con atto di scissione del Notaio Martini a far data dal 10 Gennaio 2011 i servizi di raccolta venivano a ricadere nell'attività di S.A.B.A.R. Servizi Srl;
- che SA.B.A.R. Servizi Srl ad oggi garantisce il funzionamento del Centro di Raccolta, secondo le modalità previste dalla vigente normativa, oltre alla regolarità del Centro medesimo, sotto ogni profilo autorizzativo;
- che l'Autorità di Ambito Territoriale Ottimale di Reggio Emilia con delibera n. 2 del 18.01.2011 ha preso atto del progetto della scissione parziale di S.A.B.A.R. SpA in S.A.B.A.R. SERVIZI Srl autorizzando la nuova Società a proseguire i rapporti in convenzione concernenti la gestione del servizio Rifiuti urbani e assimilati fino alla scadenza della stessa;



- che con Decreto 1° giugno 2012 del Ministero dell'Economia e delle Finanze è stata approvata la "sospensione ,ai sensi dell'articolo 9 comma 2 della legge 27 luglio 2000 , n. 212, dei termini per l'adempimento degli obblighi tributari a favore dei contribuenti colpiti dal sisma del 20 maggio 2012, verificatosi nelle province di Bologna, Ferrara, Modena, Reggio Emilia, Mantova e Rovigo;
- che il D.L. 6 giugno 2012 n. 74 convertito nella legge 1° agosto 2012 n. 122 ha disposto "Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici che hanno interessato il territorio delle province di Bologna, Modena, Ferrara, Reggio Emilia e Rovigo il 20 e il 29 maggio 2012;
- che il Consiglio dei Ministri con le deliberazioni del 22. e 30 maggio 2012 ha dichiarato per i territori delle Province di Bologna, Ferrara, Modena, Reggio Emilia, Mantova e Rovigo **lo stato di emergenza, poi prorogato fino al 31 maggio 2013** dal decreto legge, poi convertito, sopra citato;
- che la legge di conversione n 71 del 24/06/2013 del I Decreto Legge del 26/04/2013 n.43 recante "Disposizioni urgenti per il rilancio dell'area industriale di Piombino, di contrasto ad emergenze ambientali, in favore delle zone terremotate del Maggio 2012 e per accelerare la ricostruzione in Abruzzo e la realizzazione degli interventi per Expo 2015. Trasferimento di funzioni in materia di turismo e disposizioni sulla composizione del CIPE ha confermato lo stato di emergenza al 31/12/2014;

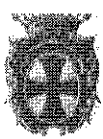
PRESO ATTO

- che a norma dell'art. 1 dell'ex D.L. n. 74/2012 pubblicato in G.U. n. 131 il 07/06/2012 i Presidenti delle Regioni Emilia Romagna e Lombardia sono stati nominati **Commissari Delegati** per la ricostruzione;
- che il comma 5 del citato art. 1 dell'ex D.L. n. 74/2012 prevede che il presidente della regione possa "avvalersi per gli interventi di attuazioni di cui al decreto stesso, dei sindaci e dei presidenti delle province interessati dal sisma, adottando idonee modalità di coordinamento e di programmazione degli interventi stessi;
- che gran parte dei territori interessati dal sisma, rientrano nel bacino di competenza di S.A.BA.R. Servizi S.r.l, in qualità di gestore del servizio di igiene urbana per la raccolta dei rifiuti urbani ed assimilati;
- che ai sensi dell'art 17 comma quarto della legge 1° agosto 2012 n. 122 sono stati identificati ed elencati gli impianti abilitati ad accettare le macerie provenienti, dai crolli e dalle demolizioni per la messa in sicurezza degli immobili, distrutti e/o gravemente danneggiati dagli eventi sismici del maggio 2012, compreso quello di S.A.BA.R, ubicato in Via Levata n. 64 in Comune di Novellara;



CONSIDERATO

- che mediante Ordinanza sindacale urgente e contingibile n.750 del 29/12/2012 ex art. 191 D.Lgs.152/2006 è stata prorogata sino alla data del 31.12.2013, la gestione del Centro di Raccolta del Comune di Reggio, in capo a S.A.BA.R. Servizi Srl al fine di prevedere all' adeguamento gestionale ai sensi del D.M. 08.04.2008 e ss.mm.;
- che la direzione generale del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare con nota prot. 11998 del 12/02/2013 ha evidenziato a questo Ente, in relazione al combinato disposto del comma 1 e 4 del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i., che l'ordinanza di cui all'oggetto può avere efficacia per un periodo non superiore ai sei mesi, potendo altresì essere reletterata per un periodo non superiore ai 18 mesi per ogni speciale forma di gestione dei rifiuti;
- che S.A.BA.R Servizi S.r.l. con lettera prot 12847 del 13/12/2012 ha richiesto la proroga, alla data del 31 Dicembre 2013, dei termini di scadenza previsti dell'ordinanza sindacale di cui sopra, perché a causa degli eventi sismici avvenuti nel mese di maggio e **per il protrarsi dello stato di emergenza decretato fino al 31/05/2013 ed ulteriormente prorogato al 31/12/2014**, è e sarà notevolmente impegnata, per quanto di sua competenza, nell'azione di ripristino ed eliminazione, insieme ad altri soggetti pubblici di tutte quelle situazioni che ancora attualmente sono irrisolte e che nel breve-medio termine, dovranno essere definite, per assicurare alla cittadinanza dei comuni Interessati dal terremoto, per quanto possibile il regolare svolgimento delle attività;
- che con ulteriore Ordinanza sindacale n.132 del 27/06/2013 è stata prorogata al 31/12/2013 la gestione del Centro di Raccolta del Comune di Reggio, in capo a S.A.BA.R. Servizi S.r.l. al fine di provvedere all'adeguamento gestionale ai sensi del D.M. 08/04/2008 e ss.mm.;
- che per quanto specificato in precedenza, S.A.BA.R Servizi S.r.l., **non ha potuto e non può per un ulteriore periodo, procedere con gli interventi previsti, relativi all'adeguamento di carattere gestionale del personale addetto alla accettazione ed identificazione dei conferimenti nei Centri di Raccolta Differenziata RSU**, con particolare riguardo alle utenze non domestiche, per la contabilità dei rifiuti in ingresso e uscita al fine della impostazione dei bilanci di massa in ottemperanza della normativa vigente;
- che S.A.BA.R Servizi S.r.l. con lettera prot. 13585 del 09/12/2013 ha richiesto una ulteriore proroga, alla data del 31 Dicembre 2014, dei termini di scadenza previsti dall'ordinanza sindacale di cui sopra, perché a causa degli eventi sismici avvenuti nel mese di Maggio 2012 e **per il protrarsi dello stato di emergenza decretato fino al 31/12/2014**, è e sarà notevolmente impegnata, per quanto di sua competenza, nell'azione di ripristino ed eliminazione, insieme ad altri soggetti pubblici di tutte quelle situazioni che ancora attualmente sono irrisolte e che nel breve-medio termine, dovranno essere definite, per



assicurare alla cittadinanza dei comuni interessati dal terremoto, per quanto possibile il regolare svolgimento delle attività;

- che per quanto specificato in precedenza, S.A.BA.R Servizi S.r.l., **non ha potuto e non può per un ulteriore periodo, procedere con gli interventi previsti, relativi all'adeguamento di carattere gestionale del personale addetto alla accettazione ed identificazione dei conferimenti nei Centri di Raccolta Differenziata RSU**, con particolare riguardo alle utenze non domestiche, per la contabilità dei rifiuti in ingresso e uscita al fine della impostazione dei bilanci di massa in ottemperanza della normativa vigente;
- che, pur essendo stati ultimati i lavori strutturali di adeguamento del centro di raccolta comunale di Via Respighi previsti dalla normativa richiamata, sotto il profilo gestionale non sarà possibile per il prossimo anno l'utilizzo di capacità professionali che permettano un corretto sviluppo delle procedure di accettazione ed identificazione dei conferimenti presso il Centro di Raccolta del Comune di Reggio, con particolare riguardo alle utenze non domestiche, alla contabilità delle stesse, nonché allo svolgimento di ogni ulteriore attività richiedente formazione specifica, in quanto:
 - o il Comune di Reggio, stante l'attuale situazione normativa in tema di assunzioni pubbliche nonché in materia di rispetto del Patto di Stabilità, non è in grado, né risulta essere legittimato all'assunzione di personale dotato di specifiche professionalità;
 - o l'integrazione di personale qualificato da parte di S.A.BA.R. Servizi Srl comporterà di conseguenza una maggiorazione dei costi che saranno inseriti nelle prossime annualità dei piani economici comunali di gestione rifiuti alle relative tariffe escludendo, stante la situazione di emergenza, un aumento dei costi per i cittadini residenti nei Comuni terremotati, già fortemente penalizzati dai danni causati dal medesimo, che non siano direttamente derivati dalla gestione ordinaria del servizio di raccolta rifiuti;
 - o che la suddetta riorganizzazione pertanto richiede un ulteriore congruo periodo di tempo per poter operare una oculata e corretta individuazione, nonché formazione professionale, del personale da inserire operativamente nella gestione dei Centri di Raccolta che permetta il corretto sviluppo delle procedure di controllo, accettazione e identificazione dei conferimenti presso le strutture di raccolta, con particolare riguardo ai rifiuti provenienti dalle utenze non domestiche, alla loro contabilizzazione ed alla definizione dei Bilanci di Massa, oltre alla necessità di definire gli strumenti informatici a supporto della gestione dei dati in ingresso/uscita al fine della definizione dei bilanci di massa in modo uniforme tra i gestori del servizio dello stesso ambito territoriale;
 - o che e' stata attivata una collaborazione tra S.A.BA.R. Servizi S.r.l. e il C.F.P. Bassa Reggiana di Guastalla per la realizzazione di un progetto di formazione di una figura



professionale di adeguate e specifiche competenze di "Operatore gestione rifiuti", addetto alla raccolta differenziata dei rifiuti, di supporto alla gestione dei Centri di Raccolta comunali;

PRESO ATTO ALTRESI'

- che l'attivazione della raccolta "porta a porta" nel territorio dei Comuni soci di S.A.BA.R. Servizi Srl, nel rispetto del "Piano d'ambito per la gestione dei rifiuti urbani ed assimilati", approvato dalla Provincia di Reggio Emilia con delibera di Giunta n.15 del 16/12/2011, comporterà un incremento delle tariffe del servizio per il prossimo anno 2014;
- che l'esercizio dei Centri di Raccolta Differenziata risulta strategico e imprescindibile per il raggiungimento degli obiettivi percentuali di raccolta differenziata nell'ambito provinciale, e che la chiusura degli stessi anche se solo temporanea comporterebbe un altissimo rischio di abbandono e deposito illegale di rifiuti domestici ed assimilati, venendo ad interrompersi quel regolare e virtuoso flusso di conferimento differenziato che ormai insito nelle abitudini dei cittadini/utenti del territorio;

RITENUTO

- che in ogni caso, il Comune di Reggio Emilia non intende procedere alla interruzione del servizio di raccolta, riconoscendone la utilità, le esigenze di tutela ambientale e quelle di pubblica sanità;
- che l'art. 191 D. Lgs. n. 152/2006 conferisce, ex plurimis, al Sindaco il potere di adottare ordinanze contingibili ed urgenti, per il ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti, anche in deroga alle disposizioni vigenti, garantendo un elevato livello di tutela della salute e dell'ambiente;
- che, in ogni caso, come previsto ex art. 191 D.Lgs.152/2006, la ordinanza de quo risulta prorogabile per un termine di 18 mesi;
- che, ad oggi, si rientra ancora in tale lasso temporale;
- che da un esame della situazione in essere nel territorio comunale, si ravvisa la concorrenza di ogni presupposto, elemento, condizione, tali da supportare la reiterazione della ordinanza sindacale n. 132 del 27/06/2013 prorogando di ulteriori 6 mesi e più precisamente fino al 30/06/2014 la attuale gestione del Centro di Raccolta differenziata RSU di Via Respighi ai sensi dell'art. 191, D. Lgs. 152/2006;

Tutto ciò premesso, considerato, preso atto e ritenuto, ravvisata e ribadita la necessità di procedere come sin qui meglio precisato,

ORDINA



alla Società S.A.BA.R. Servizi Srl con sede in via Levata 64 Novellara (RE), in persona del legale rappresentante pro tempore, in deroga a quanto previsto sul tema dal D.M. 08.04.2008, come modificato ed integrato dal D.M. 13.05.2009, con decorrenza dalla data del **01.01.2014**:

a) di proseguire nella gestione del Centro di Raccolta Differenziata sito in Via Respighi, del Comune di Reggiolo, nel pieno rispetto di ogni disposizione normativa vigente all'atto di emissione del presente provvedimento, nelle more del procedimento di individuazione e formazione di personale con capacità professionali che permettano un corretto sviluppo delle procedure di accettazione ed identificazione dei conferimenti nel Centro di Raccolta, con particolare riguardo alle utenze non domestiche, per la contabilizzazione dei rifiuti in ingresso/uscita al fine della impostazione dei bilanci di massa;

b) di fare tutto quanto in suo potere per rendere operativi i Centri di raccolta entro la scadenza della presente ordinanza, compatibilmente con le risorse disponibili.

La presente ordinanza è efficace ed esecutiva a far tempo della data del **1° Gennaio 2014, fino al 30 Giugno 2014**.

La presente ordinanza è notificata a S.A.BA.R. Servizi S.r.l. ed è affissa all'albo pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi;

Copia della presente ordinanza sarà inviata entro tre giorni e, quindi, nei termini di cui all'art.191 D.lgs. 152/2006 al Presidente del Consiglio dei Ministri, al Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, al Ministro della Salute, al Ministro delle Attività Produttive, al Presidente della Regione Emilia - Romagna ed all'Autorità di Ambito Territoriale Ottimale di cui all'art.210 del D.lgs. n.152/2006, alla Provincia di Reggio Emilia, all'ARPA e all'AUSL competenti per territorio.

INFORMA

che avverso il presente provvedimento dalla data di notifica, ricevimento o dall'avvenuta piena conoscenza dello stesso è ammesso ricorso da parte di chi ne abbia interesse, al Tribunale Regionale di Giustizia Amministrativa nel termine di 60 giorni, in applicazione della legge 241/190 Art. 3 comma 4° o in alternativa nel termine di 120 giorni al Presidente della Repubblica.



IL SINDACO
(Barbara Bernardelli)



Copia della presente ordinanza viene notificata:

- Al Presidente S.A.B.A.R. Servizi S.r.l. a Novellara in Via Levata 64.

e trasmessa a:

- Al Presidente del Consiglio dei Ministri a Roma in Piazza Colonna 37;
- Al Ministero dell'Ambiente e delle Tutela del Territorio e del Mare a Roma in Via Cristoforo Colombo 44;
- Al Ministero della Salute a Roma in Via Giorgio Ribotta 5;
- Al Ministero delle Attività Produttive a Roma in Via Molise 2;
- Al Presidente della Regione Emilia-Romagna a Bologna in Viale Aldo Moro 52;
- Al Presidente della Provincia di Reggio Emilia a Reggio Emilia in via corso Garibaldi 59;
- A A.R.P.A. a Reggio Emilia in Via Amendola 2;
- A A.U.S.L. a Reggio Emilia in Via Amendola 2;
- A Emilia-Romagna Servizi Rifiuti e Bonifica siti a Bologna in Viale della Fiera 8;
- All'Agenzia Territoriale dell'Emilia-Romagna per i Servizi Idrici e Rifiuti (ATERSIR) in Viale della Fiera 8 - Bologna.